

19 สิงหาคม 2519

เรื่อง การแต่งตั้งผู้ตรวจสอบภายในส่วนราชการ

เรียน (เวียน กระทรวง ทบวง กรม)

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกเกี่ยวกับเรื่องนี้

ด้วยกระทรวงการคลังได้ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการให้ส่วนราชการที่เป็นกระทรวง ทบวง กรม และส่วนราชการที่เทียบเท่า รวมถึงจังหวัดทุกจังหวัด มีตำแหน่งอัตรากำลังเพื่อทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบภายในของส่วนราชการหรือของจังหวัดโดยเฉพาะ โดย

1. กำหนดให้ผู้ที่จะดำรงตำแหน่งดังกล่าว มีคุณวุฒิขั้นต่ำในระดับปริญญาตรีทางการบัญชี หรือทางพาณิชยศาสตร์
2. ให้ขึ้นตรงต่อหัวหน้าส่วนราชการ หรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี
3. ให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณาตั้งตำแหน่งผู้ตรวจสอบภายใน เป็นข้าราชการประจำทุกส่วนราชการ ระดับกรม สำหรับกรมที่มีปริมาณงานพอ แต่สำหรับส่วนราชการระดับกรมที่มีงานน้อยควรตั้งอัตรารว้น สำนักงานปลัดกระทรวง

สำหรับการพิจารณารายละเอียด ควรให้สำนักงาน ก.พ. ร่วมพิจารณากับสำนักงบประมาณ และกระทรวงการคลัง ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงบประมาณ และสำนักงาน ก.พ. พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแล้ว สำนักงบประมาณได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยในหลักการ และสำนักงาน ก.พ. เห็นสมควรกำหนดให้มีตำแหน่งผู้ตรวจสอบภายในของส่วนราชการขึ้นได้ และเห็นควรมอบให้กระทรวงการคลังเป็นผู้รับผิดชอบในการฝึกอบรม ความละเอียดปรากฏตามบันทึกที่ได้แนบมาพร้อมนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2519 ลงมติเห็นชอบด้วยและอนุมัติให้ดำเนินการต่อไปได้ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ)

ปลั่ง มีจุล

(นายปลั่ง มีจุล)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองกลาง

โทร. 2812240

บันทึก

เรื่อง การแต่งตั้งผู้ตรวจสอบภายในของส่วนราชการ

ด้วยกระทรวงการคลังได้ขอให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาในหลักการให้ส่วนราชการที่เป็นกระทรวง ทบวง กรม และส่วนราชการที่เทียบเท่า รวมถึงจังหวัดทุกจังหวัด มีตำแหน่งอัตรากำลังเพื่อทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบภายในของส่วนราชการหรือของจังหวัด โดยเฉพาะ กับทั้งกำหนดให้ผู้ที่จะดำรงตำแหน่งดังกล่าวมีคุณวุฒิขั้นต่ำในระดับปริญญาตรีทางการบัญชีหรือทางพาณิชยศาสตร์ โดยให้ขึ้นตรงต่อหัวหน้าส่วนราชการ หรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ โดยให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณาตั้งตำแหน่งผู้ตรวจสอบภายในเป็นข้าราชการประจำทุกส่วนราชการระดับกรมสำหรับที่มีปริมาณงานพอ แต่สำหรับส่วนราชการระดับกรมที่มีงานน้อยควรตั้งอัตราไว้ ณ สำนักงานปลัดกระทรวง สำหรับการพิจารณารายละเอียดควรให้สำนักงาน ก.พ. ร่วมพิจารณากับสำนักงานประมาณและกระทรวงการคลัง ความละเอียดปรากฏตามภาพถ่ายหนังสือกระทรวงการคลังที่ได้แนบมาพร้อมนี้

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานประมาณและสำนักงาน ก.พ. พิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการด้วยแล้ว

สำนักงานประมาณ เห็นชอบด้วยกับหลักการที่กระทรวงการคลังเสนอ

สำนักงาน ก.พ. มีความเห็นดังต่อไปนี้

1. เห็นสมควรกำหนดให้มีตำแหน่งผู้ตรวจสอบภายในของส่วนราชการขึ้นได้โดยมีเหตุผลดังนี้ คือ

(1) เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง พ.ศ. 2505 ข้อ 50 และระเบียบการรับจ่าย การเก็บรักษา และการนำส่งเงินของส่วนราชการ พ.ศ. 2516 ข้อ 56

(2) งานตรวจสอบภายในเป็นงานที่มีปฏิบัติอยู่จริงในเกือบทุกส่วนราชการ และ ก.พ. ก็ได้กำหนดให้มีตำแหน่งนี้ในบางส่วนราชการอยู่แล้ว เช่น ในกรมการปกครอง กรมทางหลวง เป็นต้น สำหรับส่วนราชการที่ ก.พ. ยังมิได้กำหนดตำแหน่งนี้ขึ้น หัวหน้าส่วนราชการก็จะแต่งตั้งข้าราชการคนหนึ่งหรือหลายคนเพื่อทำหน้าที่นั้นอยู่เกือบทุกส่วนราชการ

(3) ตำแหน่งผู้ตรวจสอบภายในเป็นเครื่องมือของหัวหน้าส่วนราชการที่จะได้ทราบสถานภาพทางการเงินของส่วนราชการที่รับผิดชอบ รวมทั้งจะได้ทราบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่การเงิน และบัญชีว่าถูกต้อง เรียบร้อย หรือมีข้อบกพร่องประการใดบ้างหรือไม่ เพื่อจะได้หาทางแก้ไขได้ทันทั่วทั้ง และมีให้เป็นช่องทางแห่งการทุจริตด้วย ทั้งนี้ก็เนื่องมาจากอำนาจในการสั่งจ่ายเงิน

ส่วนใหญ่เป็นอำนาจของหัวหน้ากองคลังหรือผู้อำนวยการกองคลัง แต่ความรับผิดชอบยังอยู่ที่หัวหน้าส่วนราชการ

(4) หากไม่กำหนดให้มีตำแหน่งนี้ขึ้น หัวหน้าส่วนราชการก็จะแต่งตั้งเจ้าหน้าที่อื่นเป็นการภายในให้มาทำหน้าที่ผู้ตรวจสอบภายในอีกตำแหน่งหนึ่ง ซึ่งจะทำให้เจ้าหน้าที่คนนั้นปฏิบัติงานซึ่งเป็นงานในหน้าที่โดยตรงได้ไม่เต็มที่

2. เห็นสมควรให้มีตำแหน่งผู้ตรวจสอบภายในในระดับกรม หรือระดับกระทรวง ตามความเหมาะสม โดยพิจารณาถึงความจำเป็นว่าจะต้องมีตำแหน่งนี้ในระดับใดเป็นกรณี ๆ ไป เช่น ในกรณีที่เป็นกรมที่มีปริมาณงานตรวจสอบภายในมาก และมีปัญหาในการใช้จ่ายเงิน ก็ควรจะให้มีตำแหน่งผู้ตรวจสอบภายในในระดับกรม ทั้งนี้ ก็เพราะกรม (รวมทั้งสำนักงานปลัดกระทรวงและส่วนราชการที่เทียบเท่ากรม) เป็นนิติบุคคลและมีอำนาจในการใช้จ่ายเงินงบประมาณอยู่แล้ว และการให้ผู้ตรวจสอบภายในสังกัดอยู่ในกรมเดียวกันจะทำให้ฐานะของผู้ตรวจสอบภายในเป็นผู้ตรวจสอบภายในอย่างแท้จริง แต่ในกรณีที่กรมใดมีปริมาณงานตรวจสอบภายในน้อยมากและเห็นว่าไม่มีปัญหาในการใช้จ่ายเงิน ก็อาจไม่จำเป็นจะต้องมีตำแหน่งผู้ตรวจสอบภายในในกรมนั้น โดยให้ผู้ตรวจสอบภายในของสำนักงานปลัดกระทรวงเป็นผู้ตรวจสอบให้ ในกรณีที่กระทรวงใดเห็นว่าควรให้มีตำแหน่งผู้ตรวจสอบภายในในระดับกระทรวงจะได้ประโยชน์และประหยัดกว่าที่จะให้มีตำแหน่งผู้ตรวจสอบภายในในระดับกรม หรือกระทรวงใดมีกรมในสังกัดเป็นกรมที่มีปริมาณงานด้านการเงินไม่มาก เช่น กระทรวงการต่างประเทศ เป็นต้น ก็ให้มีตำแหน่งผู้ตรวจสอบภายในในระดับกระทรวงได้

อนึ่ง ก.พ. มีความเห็นเพิ่มเติมว่า ควรมอบให้กระทรวงการคลังเป็นผู้รับผิดชอบในการฝึกอบรมเพื่อให้การปฏิบัติงานในตำแหน่งผู้ตรวจสอบภายในของส่วนราชการต่าง ๆ มีประสิทธิภาพและเป็นไปตามความมุ่งหมายได้ประโยชน์แก่ทางราชการยิ่งขึ้น

จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
