



ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๑๓

สำนักงานคณะกรรมการรัฐมนตรี
ทบวงมหาวิทยาลัย
รับที่ ๖๖๗
วันที่ 18 สิงหาคม ๒๕๔๔
เวลา 12.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๔๔

๔๕๗/๑๙

เรื่อง การแก้ไขปัญหาคอรัปชั่นในวงการก่อสร้างไทย

เรียน รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 14548
วันที่ 15 / มิ.ย. / ๔๔
เวลา 10.๒๗ น. บัณฑิตสารบรรณ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๗/๑๕๗๔๒
ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๔๔

เดิมคณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๓) เห็นชอบในหลักการมาตรการ
ปรับลดงบประมาณค่าก่อสร้างตามที่สำนักงบประมาณเสนอ โดย

๑. ให้ใช้กับโครงการก่อสร้างที่ใช้งบประมาณและหรือเงินกู้ดำเนินการ เว้นแต่
แหล่งเงินกู้มีเงื่อนไขชัดเจนและไม่สามารถดำเนินการตามมาตรการนี้ได้
๒. ให้หน่วยงานของรัฐควบคุมดูแลให้การก่อสร้างมีคุณภาพและเป็นไปตาม
มาตรฐานการก่อสร้าง
๓. ให้สำนักงบประมาณติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามมาตรการนี้
และเสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย

สำนักงบประมาณได้ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการดังนี้

๑. ให้มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๓ มีผลทางปฏิบัติเมื่อหน่วยงาน
ภาครัฐได้รับหนังสือแจ้งมติคณะรัฐมนตรีจากหน่วยงานต้นสังกัดตั้งแต่วันที่ประทับตรารับหนังสือจาก
หน่วยงานต้นสังกัด โดยให้หัวหน้าหน่วยงานนั้นที่รับรองไว้เป็นหลักฐานและรายงานให้หน่วยงาน
ต้นสังกัดทราบ
๒. ให้สำนักงบประมาณมีอำนาจวินิจฉัยแก้ไขปัญห และกำหนดแนวทางปฏิบัติ
ได้ตามความจำเป็น
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๔๔ ลงมติว่า

๑. อนุมัติในหลักการให้มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๓ มี
ผลทางปฏิบัติเมื่อหน่วยงานภาครัฐได้รับหนังสือแจ้งมติคณะรัฐมนตรีจากหน่วยงานต้นสังกัดตั้งแต่วันที่
ประทับตรารับหนังสือจากหน่วยงานต้นสังกัด โดยให้หัวหน้าหน่วยงานนั้นที่รับรองไว้เป็นหลักฐาน
และรายงานให้หน่วยงานต้นสังกัดทราบ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ในข้อ ๑ สำหรับข้อเสนอ

/สำนักงบประมาณ ...

สำนักงบประมาณในข้อ ๒ ซึ่งขอให้สำนักงบประมาณมีอำนาจวินิจฉัยแก้ไขปัญหาและกำหนดแนวทางปฏิบัติได้ตามความจำเป็น นั้น โดยที่การอนุมัติในข้อ ๑ ได้แก้ไขปัญหาคือส่วนใหญ่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องมอบอำนาจให้วินิจฉัยปัญหาและกำหนดแนวทางปฏิบัติต่อไปอีก

๒. คณะรัฐมนตรีเห็นว่า การแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันในวงการก่อสร้างไทย นั้น เป็นเรื่องที่น่าเป็นห่วง ต้องดำเนินการอย่างจริงจังเพื่อปราบปรามการทุจริต ซึ่งปัจจุบันมีวิธีการทุจริตในหลายรูปแบบ และกระจายไปทั่วทุกวงการทั้งภาคเอกชน ราชการ และในทางการเมือง ทั้งในส่วนกลาง ภูมิภาค และโดยเฉพาะอย่างยิ่งในท้องถิ่น จึงให้ดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ การแก้ไขปัญหาการสมยอมราคา ขณะนี้มีการสมยอมราคากันในการประกวดราคาการก่อสร้างเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งบริษัทก่อสร้างขนาดใหญ่จะร่วมมือกัน มีการจัดตั้งบริษัทรับช่วงงานหลายทอดซึ่งเป็นบริษัทพรรคพวกเดียวกัน และกำหนดราคากลางกันเอง นอกจากนี้ในภาคราชการยังมีการกำหนดมาตรฐานการก่อสร้างและทางเทคนิคที่จะเอื้ออำนวยหรือนำไปสู่การช่วยเหลือบริษัทที่เป็นพรรคพวกเดียวกัน สมควรมีหน่วยงานอิสระในการตรวจสอบราคากลางและควรมีการสุ่มตรวจผลงานก่อสร้างว่าถูกต้องตามมาตรฐานที่กำหนดไว้หรือไม่ เพื่อให้บริษัทผู้ก่อสร้างจะได้พึงระมัดระวัง รวมทั้งการตรวจการจ้างซึ่งต้องกระทำอย่างจริงจังและโปร่งใส โดยหน่วยงานอิสระที่จะจัดตั้งนั้นควรขอความร่วมมือมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ของรัฐ และในการดำเนินการเพื่อสุ่มตัวอย่าง ควรขอความร่วมมือจากกองอำนวยการกลางรักษาความปลอดภัยแห่งชาติ ซึ่งมีความพร้อมในเรื่องเครื่องมือและอุปกรณ์ จึงมอบให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีรับไปพิจารณาดำเนินการ แล้วเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒.๒ การลักพาหรือข่มขู่บุคคลของบริษัทคู่แข่งกันที่จะเข้าร่วมประกวดราคา ปัจจุบันได้รับทราบข้อมูลการประกวดราคาในหลาย ๆ จังหวัดว่า มีการลักพาตัวหรือข่มขู่บุคคลของบริษัทคู่แข่งกันที่จะเข้าร่วมประกวดราคา เพื่อไม่ให้บริษัทคู่แข่งได้เข้าร่วมประกวดราคาหรือไม่สามารถยื่นซองประกวดราคาได้ทันตามกำหนดเวลา ซึ่งเป็นเรื่องที่ร้ายแรง จึงมอบให้กระทรวงมหาดไทยและสำนักงานตำรวจแห่งชาติรับไปพิจารณากำหนดมาตรการและแนวทางในการปราบปรามอย่างเด็ดขาดต่อไป

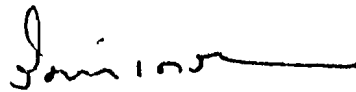
๒.๓ การจัดตั้งองค์การภาครัฐเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริต ปัจจุบันมีคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ซึ่งเป็นองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญทำหน้าที่ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ทำหน้าที่เสนอแนะมาตรการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินต่อคณะรัฐมนตรี สำหรับในส่วนของฝ่ายบริหารราชการแผ่นดิน คณะรัฐมนตรีมีนโยบายในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเป็นสำคัญ จึงได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๔๔ ว่า ในเบื้องต้นให้มิเกลไกที่จะดำเนินการในเรื่องนี้ โดยให้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่ง คือ คณะกรรมการ

/เพื่อทำหน้าที่ ...

เพื่อทำหน้าที่สนับสนุนและติดตามการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ตามนโยบายของคณะรัฐมนตรีตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๐๒/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๔๔ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการทั้งสองคณะดังกล่าวข้างต้น อย่างไรก็ตาม การแก้ไขปัญหาการทุจริตในภาครัฐต้องดำเนินการอย่างจริงจัง และควรมีหน่วยงานภาครัฐดูแลรับผิดชอบเรื่องนี้เป็นภาระเฉพาะ แต่เนื่องจากการมีหน่วยงานภาครัฐดังกล่าวยังมีปัญหาข้อกฎหมายว่าจะดำเนินการได้หรือไม่ เพียงใด จึงมอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมรับไปพิจารณาร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป


จึงเรียนยืนยันมา และถือปฏิบัติต่อไป และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดทราบเพื่อถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิษณุ เครืองาม)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี
โทร. ๒๘๐๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๖
โทรสาร ๒๘๐๕๐๖๔
<P๐๕-๑๙๗>

ทนาย/ ส.ป.ท. ส.อ.


เขียนแจ้ง
ทนาย/ ส.ป.ท. ส.อ.
(นายสุธรรม แสงประทุม)
รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย

๒๕ ๓๒. ๒๕๔๔

๒๕ ๓๒. ๒๕๔๔
๒๕ ๓๒. ๒๕๔๔



ความที่

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักมาตรฐานงบประมาณ สำนักงบประมาณ โทร. 2739452, 2739917

ที่ พจ0407/15792 วันที่ 21 พฤษภาคม 2544

เรื่อง การแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันในวงการก่อสร้างไทย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง)

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 ธันวาคม 2543 ได้เห็นชอบในหลักการมาตรการปรับลดราคากลางสิ่งก่อสร้างร้อยละ 10 โดยมีเหตุผลอันเนื่องมาจาก

1. สถาบันที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้าง 4 สมาคม คือ สมาคมวิศวกรที่ปรึกษาแห่งประเทศไทย สมาคมสถาปนิกสยามแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ วิศวกรที่ปรึกษาแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ และสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยได้จัดสัมมนาเรื่อง ปัญหาคอร์รัปชันในวงการก่อสร้าง ซึ่งสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างได้มีหนังสือถึงสำนักงบประมาณว่าสามารถปรับลดราคากลางสิ่งก่อสร้างที่หน่วยงานภาครัฐในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 ลงจากราคากลางที่คณะกรรมการกำหนดราคากลางของหน่วยงานภาครัฐที่กำหนดไว้ และหากโครงการใดไม่สามารถจัดจ้างได้ สมาคมยินดีจะขอรับมาให้สมาชิกของสมาคมดำเนินการเอง

2. สำนักงบประมาณได้ตระหนักถึงความสำคัญในเรื่องนี้ จึงได้จัดให้มีการประชุมร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีนายกสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ผู้แทนจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้แทนจากคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ ซึ่งที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า ปัจจุบันสามารถปรับลดราคากลางสิ่งก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐลงร้อยละ 10 ได้ เนื่องจากผลการประกวดราคาสิ่งก่อสร้างในงานอาคาร งานทางงานชลประทาน ของหน่วยงานต่าง ๆ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2543 ต่ำกว่าราคากลางเป็นจำนวนมาก โดยเฉลี่ยประมาณร้อยละ 11

3. ปัจจุบันตลาดการก่อสร้างเป็นตลาดของผู้ว่าจ้างซึ่งมีอำนาจการต่อรองสูง เพราะฉะนั้นการปรับลดราคากลางสิ่งก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐลงร้อยละ 10 จึงไม่มีผลกระทบต่อการดำเนินการจัดหาผู้รับจ้าง เนื่องจากมีการแข่งขันกันในตลาดสูง และหากโครงการก่อสร้างใดไม่สามารถดำเนินการได้ สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยยินดีขอรับงานนั้นมาให้สมาชิกของสมาคมดำเนินการเอง ตามหนังสือสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ที่ 0142/2543 ลงวันที่ 31 ตุลาคม 2543 (เอกสารแนบ 1)

4. สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วเห็นว่า การปรับลดราคากลางลงร้อยละ 10 สำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 จะสามารถประหยัดงบประมาณ โดยเฉพาะโครงการใหม่ประมาณ 7,000 ล้านบาท ซึ่งการปรับลดดังกล่าวนี้ สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในงานสำคัญตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล และค่าใช้จ่ายที่มีข้อผูกพันหรือมีความจำเป็น โดยไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้

5. การลดราคากลางค่างานก่อสร้างลงร้อยละ 10 ตามมาตรการนี้จะลดโอกาสการสมยอมราคากระหว่างผู้รับจ้างให้น้อยลง ก่อให้เกิดการแข่งขันระหว่างผู้รับจ้างมากขึ้น รวมทั้งมีส่วนช่วยในการแก้ปัญหาคอร์รัปชันในวงการก่อสร้างไทยในปัจจุบันได้ระดับหนึ่ง

เมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการตามมาตรการนี้แล้ว (เอกสารแนบ 2) สำนักงบประมาณได้มีหนังสือเวียนกำหนดแนวทางปฏิบัติ ที่ นร 0407/ว 39 เมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2543 และ ที่ นร 0407/ว 57 เมื่อวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2544 เรื่อง มาตรการปรับลดราคากลางสิ่งก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐลงร้อยละ 10 และเรื่องข้อมความเข้าใจแนวทางปฏิบัติตามมาตรการปรับลดราคากลางสิ่งก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐลงร้อยละ 10 ตามลำดับ ให้แก่หน่วยงานภาครัฐถือปฏิบัติไปแล้วนั้น (เอกสารแนบ 3) ปรากฏว่ามีหน่วยงานในส่วนภูมิภาคและท้องถิ่นจำนวนหนึ่งไม่สามารถดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวได้ เพราะได้ลงนามในสัญญาไปแล้วก่อนได้รับหนังสือเวียนตามมติคณะรัฐมนตรีฉบับนี้ ดังนั้น เพื่อมิให้เป็นปัญหาในทางปฏิบัติ สำนักงบประมาณจึงขออนุมัติหลักการแก้ไขปัญหาดังกล่าวข้างต้น ดังนี้

1. ขอให้มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 12 ธันวาคม 2543 มีผลทางปฏิบัติเมื่อหน่วยงานภาครัฐได้รับหนังสือแจ้งมติคณะรัฐมนตรีจากหน่วยงานต้นสังกัดตั้งแต่วันที่ประทับตรารับหนังสือจากหน่วยงานต้นสังกัด โดยให้หัวหน้าหน่วยงานบันทึกรับรองไว้เป็นหลักฐานและรายงานให้หน่วยงานต้นสังกัดทราบ

2. ให้สำนักงบประมาณมีอำนาจวินิจฉัยแก้ไขปัญหา และกำหนดแนวทางปฏิบัติได้ตามความจำเป็น

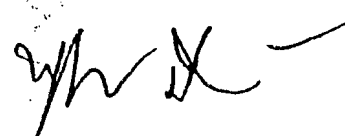
จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณามาตรการปรับลดงบประมาณค่าก่อสร้างตามข้อ 1 และ 2 ดังกล่าวข้างต้น หากเห็นชอบด้วยคำริขอได้โปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ตำแหน่งรอง



(นางสาวสุภาวดี ไชยวิวัฒน์)

ตำแหน่งที่ปรึกษาประจำสำนักงบประมาณ 80


(นายพูลทรัพย์ ปิยะอนันต์)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ