

งานวินัยและนิติการ
กองการเจ้าหน้าที่
รับที่ ๑๑๒
วันที่ ๑๐ ต.ค. ๒๕๕๑
เวลา ๑๑.๐๐ น.

มหาวิทยาลัยแม่โจ้
รับที่ ๗๖
วันที่ ๙ ต.ค. ๒๕๕๑
เวลา ๑๕.๖๐



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา สำนักนิติการ โทร. ๐๒ ๖๑๐ ๕๕๒๓ - ๓๐

ที่ ศธ ๐๕๐๕.๖(๑.๕)/ ๑๔๙๗

วันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๑

เรื่อง หารือปัญหาข้อกฎหมายมาตรา ๖๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๑

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยแม่โจ้

ธิการบดี
รับที่ ๑๔๐๒๖๊ฯ ๘.๘.๘
๑๐ ต.ค. ๒๕๕๑

ตามหนังสือที่ ศธ ๐๕๒๓.๑.๙/๔๘๒๐ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๑ มหาวิทยาลัยแม่โจ้ ขอหารือว่า สถานภาพมหาวิทยาลัยสามารถถืออกข้อมังคับเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของพนักงานในสถาบันอุดมศึกษาที่ไม่สอดคล้องหรือเกินกว่าที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติได้หรือไม่นั้น

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา พิจารณาแล้วขอเรียนว่า นับตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นต้นมา ภาครัฐมีมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ สถาบันอุดมศึกษาจึงไม่สามารถเพิ่มอัตรากำลังข้าราชการได้ ส่งผลให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษามีจำนวนลดลง และบรรจุพนักงานมาปฏิบัติงานทดแทนข้าราชการ ในระยะแรกพนักงานในสถาบันอุดมศึกษาไม่มีกฎหมายรองรับการบริหารงานบุคคล และไม่มีสิทธิ์ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารในสถาบันอุดมศึกษา เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ.๒๕๕๑ โดยเพิ่มนบทบัญญัติหมวด ๕ การบริหารงานบุคคลของพนักงานในสถาบันอุดมศึกษา มาตรา ๖๕/๑^๑ และมาตรา ๖๕/๒^๒ เพื่อรองรับการ

^๑ มาตรา ๖๕/๑ การกำหนดตำแหน่ง ระบบการจ้าง การบรรจุและการแต่งตั้ง อัตราค่าจ้างและค่าตอบแทน เงินเพิ่มและสวัสดิการ การเลื่อนตำแหน่ง การเปลี่ยนและการโอนย้ายตำแหน่ง ภาระ จรรยาบรรณ วินัยและการรักษาวินัย การดำเนินการทางวินัย การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ และการอื่นที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของพนักงานในสถาบันอุดมศึกษา ให้เป็นไปตามข้อบังคับของสถาบันอุดมศึกษา

^๒ มาตรา ๖๕/๒ พนักงานในสถาบันอุดมศึกษามีสิทธิ์จะได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๑๙ หรือตำแหน่งอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของสถาบันอุดมศึกษาที่ออกตามมาตรา ๖๕/๑ ได้

ในกรณีที่มีการแต่งตั้งพนักงานในสถาบันอุดมศึกษาให้ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารตามมาตรา ๑๙ (๑) ให้พนักงานในสถาบันอุดมศึกษาผู้นั้นมีอำนาจและหน้าที่ในตำแหน่งที่ได้รับการแต่งตั้ง และมีอำนาจบังคับบัญชาข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาและพนักงานในสถาบันอุดมศึกษาที่สังกัดหน่วยงานนั้น

ตำแหน่งพนักงานในสถาบันอุดมศึกษาตำแหน่งใดบังคับบัญชาข้าราชการและพนักงานในส่วนราชการหรือส่วนงานใดในฐานะใด ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่สถาบันอุดมศึกษากำหนด

บริหารงานบุคคลของพนักงานในสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งกำหนดให้สถาบันอุดมศึกษาแต่ละแห่งมีอำนาจออกข้อบังคับกำหนดการบริหารงานบุคคลของพนักงานในสถาบันอุดมศึกษาไว้เป็นการเฉพาะ โดยไม่ผูกติดกับระบบราชการแต่อย่างใด และทำให้การบริหารงานบุคคลของพนักงานในสถาบันอุดมศึกษามีความคล่องตัวและเหมาะสมกับสถาบันอุดมศึกษาแต่ละแห่ง

จากข้อหารือที่ว่าสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้สามารถออกข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของพนักงานในสถาบันอุดมศึกษาที่ไม่สอดคล้องหรือเกินกว่าที่พระราชบัญญัติระบุข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ.๒๕๔๗ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๑ กำหนดได้หรือไม่นั้น เมื่อพิจารณาจากบทบัญญัติของพระราชบัญญัติระบุข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ.๒๕๔๗ หมวด ๕ การบริหารงานบุคคลของพนักงานในสถาบันอุดมศึกษา มาตรา ๖๕/๑ ได้บัญญัติว่า “การกำหนดตำแหน่ง ระบบการจ้าง การบรรจุและ การแต่งตั้ง อัตรากำลังและค่าตอบแทน เงินเพิ่มและสวัสดิการ การเลื่อนตำแหน่ง การเปลี่ยนและ การโอนย้ายตำแหน่ง การลา จรรยาบรรณ วินัยและการรักษาวินัย การดำเนินการทางวินัย การออกจากงาน การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ และการอื่นที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของพนักงานในสถาบันอุดมศึกษา ให้เป็นไปตามข้อบังคับของสถาบันอุดมศึกษา” มิได้มีข้อความใดบัญญัติให้นำความในหมวดอื่นที่เป็นบทบัญญัติว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของข้าราชการมาใช้บังคับแต่ประการใด ฉะนั้นสภามหาวิทยาลัยแม่โจ้จึงออกข้อบังคับกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของพนักงานให้แตกต่างจากข้าราชการได้ และพนักงานในมหาวิทยาลัยแม่โจ้สามารถดำเนินการตามที่สถาบันอุดมศึกษากำหนด และพนักงานในมหาวิทยาลัยแม่โจ้ที่ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารมีอำนาจบังคับบัญชาข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาและพนักงานในสถาบันอุดมศึกษา ตามบทบัญญัติในมาตรา ๖๕/๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ทราย จัด

(นายโօภาส เจียรวิชัย)

ที่ปรึกษาด้านระบบบริหาร

ปฏิบัติราชการแทนเลขานุการคณะกรรมการอุดมศึกษา

เรียน ขอทราบว่า

๑๐ ต.ค. ๒๕๕๑

- เพื่อโปรดทราบ
- เห็นควรแจ้งให้สภามหาวิทยาลัย คณะกรรมการบริหารมหาวิทยาลัย คณะกรรมการสภามหาวิทยาลัย ดำเนินการตามที่ระบุไว้ และคณะกรรมการร่างรับเบี้ยน ข้อบังคับ และกฎหมาย เพื่อทราบท่อไป

ที่ประชุมคณะกรรมการบริหารมหาวิทยาลัย ประจำเดือนตุลาคม พ.ศ.๒๕๕๑ ได้มีมติเห็นชอบในวันที่ ๒๐ ต.ค. ๒๕๕๑

ททบ. กกบ. ๑๐๑.๐๓.๑
๑๐๑.๐๓.๑
๑๐๑.๐๓.๑