

กองคลัง
รับที่.....ป.637
วันที่.....2.3.ส.ค. 2554
เวลา.....น.

๑๐๗๑

งานประสานงานมหาวิทยาลัยแม่โจ้
รับที่.....๗89.....เวลา.....10.00 น.
วันที่.....18 ๑๐ ๕4

ที่ นร ๐๓๐๔/ว ๗) ๕

รองอธิการบดีฝ่ายทรัพย์สินและ
รับที่.....๕738.....วันที่.....25 ส.ค. 2554

สำนักงบประมาณ
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐
มหาวิทยาลัยแม่โจ้
3878
รับที่.....๗89.....วันที่.....18 ๑๐ ๕4
เวลา.....11.18 น.

๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ข้อความเข้าใจเกี่ยวกับวิธีปฏิบัติในการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของรายการก่อสร้างที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ โดยไม่เพิ่มวงเงินก่อสร้าง

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยแม่โจ้

อ้างถึง ระเบียบการก่อสร้างที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ตัวอย่างการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดแบบบูรณาการก่อสร้างตามประเภทงานก่อสร้าง จำนวน ๑ หน้า
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๗/๑๙๑๖๘ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๒๙ เรื่อง การเพิ่มวงเงินค่าจ้างในสัญญาแบบจ่ายเงินค่าจ้างตามปริมาณงานที่ทำจริง จำนวน ๕ หน้า

ตามระเบียบที่อ้างถึง ข้อ ๗ (๑) กำหนดให้ในกรณีที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจมีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของรายการก่อสร้างที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ และโดยที่ข้อ ๗ วรรคสอง ของระเบียบฉบับเดียวกันกำหนดให้สำนักงบประมาณมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข หรือวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของรายการก่อสร้างที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติแล้วโดยไม่เพิ่มวงเงินก่อสร้าง นั้น

เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายสำหรับรายการก่อสร้างที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณมีความสะดวก คล่องตัว สามารถลดขั้นตอนในการดำเนินการเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของรายการก่อสร้างที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ให้สามารถดำเนินการใช้จ่ายงบประมาณรายการก่อสร้างที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณได้ตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล สำนักงบประมาณจึงขอเรียนข้อความเข้าใจเกี่ยวกับวิธีปฏิบัติในการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของรายการก่อสร้างที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณโดยไม่เพิ่มวงเงินก่อสร้างตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีและหรือที่ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณแล้ว ให้ถือปฏิบัติดังต่อไปนี้

๑. การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของรายการก่อสร้างที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ได้รับความเห็นชอบความเหมาะสมของราคาจากสำนักงบประมาณแล้วก่อนการลงนามในสัญญา เฉพาะกรณีที่ไม่มีผลกระทบต่อวัตถุประสงค์ เป้าหมาย และทำให้ประโยชน์ใช้งานเพิ่มขึ้นจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ หรือที่สำนักงบประมาณเห็นชอบ แล้วแต่กรณี ให้หัวหน้าส่วนราชการหรือหัวหน้ารัฐวิสาหกิจพิจารณาดำเนินการได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยไม่ต้องขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ

๒. การเปลี่ยนแปลง...

๒. การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของรายการก่อกำหนดผู้ผูกพันข้ามปีงบประมาณภายหลังการลงนามในสัญญาแล้ว เฉพาะกรณีที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายตามที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ และจะต้องเป็นกรณีที่ทำให้ประโยชน์การใช้งานเพิ่มขึ้นหรือไม่ทำให้ประโยชน์การใช้งานลดลงในสาระสำคัญ ให้หัวหน้าส่วนราชการหรือหัวหน้ารัฐวิสาหกิจพิจารณาดำเนินการได้โดยไม่ต้องขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ ในกรณีดังนี้

๒.๑ การแก้ไขข้อความที่พิมพ์ผิดพลาดเคลื่อน ตกหล่น ให้ถูกต้องตรงตามข้อเท็จจริงที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการหรือที่ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณ แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ หัวหน้าส่วนราชการหรือหัวหน้ารัฐวิสาหกิจจะต้องสามารถแสดงหลักฐานได้ว่าการแก้ไขดังกล่าวเกิดจากการพิมพ์ผิดพลาดเคลื่อน ตกหล่นอย่างชัดเจน

๒.๒ การเปลี่ยนแปลงประเภทงบรายจ่ายเพื่อให้ถูกต้องตามหลักการจำแนกประเภทรายจ่ายที่สำนักงบประมาณกำหนด โดยไม่มีผลทำให้เปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์ของรายการก่อกำหนดผู้ผูกพันข้ามปีงบประมาณตามที่ได้รับอนุมัติไว้เดิม

๒.๓ การเปลี่ยนแปลงคุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์ (Specification) ที่ไม่มีผลกระทบต่อประโยชน์การใช้งาน (Capacity) ของรายการครุภัณฑ์ลดลง หรือไม่มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงประเภทหรือปริมาณครุภัณฑ์ที่ได้รับอนุมัติให้ก่อกำหนดผู้ผูกพันข้ามปีงบประมาณจากที่คณะกรรมการอนุมัติ

๒.๔ การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของแบบรูปรายการสิ่งก่อสร้างเพื่อให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ที่จะดำเนินการก่อสร้าง หรือที่มีผลทำให้ประโยชน์การใช้งานเพิ่มขึ้น หรือไม่ทำให้ประโยชน์การใช้งานลดลงในสาระสำคัญ ปรากฏตามตัวอย่างสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ทั้งนี้ ให้หัวหน้าส่วนราชการหรือหัวหน้ารัฐวิสาหกิจรับความเห็นจากผู้ควบคุมงานหรือคณะกรรมการตรวจการจ้างมาประกอบการพิจารณาดำเนินการด้วย

๓. การแยกวงเงินค่าออกแบบและควบคุมงานออกจากรายการค่าสิ่งก่อสร้างที่คณะกรรมการอนุมัติวงเงินก่อกำหนดผู้ผูกพันข้ามปีงบประมาณไว้แล้ว และอยู่ภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการ ให้หัวหน้าส่วนราชการหรือหัวหน้ารัฐวิสาหกิจพิจารณาดำเนินการได้ตามความจำเป็นและเหมาะสมโดยไม่ต้องขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ

๔. การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของรายการก่อกำหนดผู้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการสิ่งก่อสร้างที่ได้ดำเนินการทำสัญญาแบบจ่ายเงินค่าจ้างตามปริมาณงานที่ทำจริง (Unit Price Contract) ให้ดำเนินการตามนัยมติคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๒๙ เรื่อง การเพิ่มวงเงินค่าจ้างในสัญญาแบบจ่ายเงินค่าจ้างตามปริมาณงานที่ทำจริง ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ โดยในกรณีเพิ่มวงเงินตามปริมาณงาน หรือเพิ่มเติมรายการใหม่จากสัญญาเดิมไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของราคาค่างานก่อสร้างตามสัญญา ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณโดยไม่ต้องนำเสนอขออนุมัติต่อคณะกรรมการ เว้นแต่การเพิ่มวงเงินตามปริมาณงานหรือเพิ่มเติมรายการใหม่จากสัญญาเดิมเกินร้อยละ ๑๐ ของราคาค่างานก่อสร้างตามสัญญาให้เสนอขออนุมัติต่อคณะกรรมการ

๕. การเปลี่ยนแปลงสถานที่ดำเนินการรายการค่าที่ดินหรือค่าสิ่งก่อสร้าง ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณก่อน

/๖. เมื่อส่วนราชการ...

ตัวอย่าง
การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดแบบรูปรายการสิ่งก่อสร้าง
ตามประเภทงานก่อสร้าง

การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดแบบรูปรายการสิ่งก่อสร้างที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้จะต้องมีลักษณะเป็นการเปลี่ยนแปลงเพื่อให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ที่จะดำเนินการก่อสร้าง หรือการเปลี่ยนแปลงประเภท ชนิด ปริมาณ ของวัสดุก่อสร้างให้เหมาะสมยิ่งขึ้น โดยไม่มีลักษณะเป็นการเพิ่ม/ลดจำนวนหน่วยของสิ่งก่อสร้าง และมีได้มีผลกระทบทำให้เปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของประโยชน์การใช้งานสิ่งก่อสร้างให้ลดลงไปจากที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีหรือสำนักงบประมาณ แล้วแต่กรณี โดยตัวอย่างการเปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการสิ่งก่อสร้างที่อยู่ในอำนาจของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ อาทิเช่น

- การเปลี่ยนแปลงงานก่อสร้างอาคาร เช่น ขนาดเสาเข็ม ความยาว ความกว้าง ความสูงของอาคารที่ไม่กระทบต่อความมั่นคงแข็งแรงของสิ่งก่อสร้างและไม่ทำให้ประโยชน์การใช้งานลดลง
- การเปลี่ยนแปลงงานทางและงานสะพาน เช่น ระยะทาง ความยาว ความกว้าง ความหนา ความลาด ของทางและสะพาน ที่ไม่ทำให้วัตถุประสงค์การใช้งานลดลง
- การเปลี่ยนแปลงงานชลประทาน เช่น ความยาว ความกว้าง ความลึก ความหนา ความลาด ของสิ่งก่อสร้างงานชลประทานที่ไม่มีผลกระทบต่อความมั่นคงแข็งแรงของงานชลประทาน
- การเปลี่ยนแปลงงานวางท่อ เช่น ชนิดของท่อ ระยะทาง ความยาว ความกว้าง ขนาดเส้นผ่าศูนย์กลาง ของท่อ

ทั้งนี้ การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของรายการสิ่งก่อสร้างให้หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้ารัฐวิสาหกิจรับความเห็นจากผู้ควบคุมงานหรือคณะกรรมการตรวจการจ้างมาประกอบการพิจารณาดำเนินการด้วย

หมายเหตุ การเปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการสิ่งก่อสร้างตามประเภทงานก่อสร้างดังกล่าวข้างต้น เป็นเพียงตัวอย่างเบื้องต้นเท่านั้น ทั้งนี้ ในการพิจารณาดำเนินการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของรายการก่อสร้างนี้ผู้กผันข้ามปีงบประมาณของหัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้ารัฐวิสาหกิจตามหนังสือขอความเข้าใจฉบับนี้ จะต้องพิจารณาข้อเท็จจริงและบริบทต่างๆ ที่เกี่ยวข้องประกอบการพิจารณาดำเนินการเป็นรายกรณี โดยคำนึงถึงประโยชน์ของทางราชการ หรือทำให้ประโยชน์การใช้งานของสิ่งก่อสร้างเพิ่มขึ้นและจะต้องไม่ทำให้ประโยชน์การใช้งานลดลงในสาระสำคัญจากที่ได้รับอนุมัติไว้เดิม

ความหมาย

ที่ นร ๐๖๖๓/๑๙๖๘



1969
// นร
/ 15๖๖-
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล ถนนวิภาวดีรังสิต

๑๑ กันยายน ๒๕๑๔

เรื่อง การเพิ่มวงเงินค่างานในสัญญาแบบรายเงินค่างานปริมาณงานที่แท้จริง
เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สิ่งที่ส่งมาด้วย ภาพถ่ายหนังสือที่ นร ๐๖๐๓/๑๕๐๐๓ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๑๔

ด้วยสำนักงานประมาณการอาหารจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
เกี่ยวกับการเพิ่มวงเงินค่างานในสัญญาแบบรายเงินค่างานปริมาณงานที่แท้จริง
(Unit Price Contract) ซึ่งสำนักงานประมาณการอาหารเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณาอนุมัติ รวม ๒ ข้อ ความละเอียดปรากฏตามภาพถ่ายหนังสือที่ส่งมาพร้อม
คณะรัฐมนตรีไปประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๑๔ ลงมติ
อนุมัติตามที่สำนักงานประมาณการเห็นข้อ ๒ ข้อ และให้ส่วนราชการถือปฏิบัติในข้อ ๑
และ ๒.๒ ด้วย

จึงเรียนยืนยันมา และขอให้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการในสังกัดทั้งทำ
สัญญาและชำระเงินค่างานปริมาณงานที่แท้จริงถือปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนันต์ ชนิตกุล)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองนิติกรรม

โทร. ๒๕๖๐๐๓

กรมการอาหาร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนวิภาวดีรังสิต เขตจตุจักร กรุงเทพฯ ๑๐๑๖๐

5. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เห็นว่าค่าจ้างตามสัญญาจ้างนี้ กรมชลประทาน

ให้ใช้เงินประจำงวดจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2526 กรบตามวงเงิน
ค่าจ้าง คือจำนวน 28,134,037 บาท เช่นสัญญาในลักษณะการกันเงินไว้เบิกแต่ละปี และได้รับ
อนุมัติจากกระทรวงการคลัง ให้ยกไว้เบิกแต่ละปี และขยายเวลาการเบิกจ่ายถึงปลายปีงบประมาณ
พ.ศ. 2528 ส่วนค่าจ้างที่จ่ายเพิ่มอีก 2,723,782 บาทนั้น กรมชลประทานมีเงินประจำงวด
จากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2528 ออแล้ว

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงขอหารือว่า กรณีที่กรมชลประทานจะต้องจ่ายค่าจ้าง ให้มีให้แก่
ผู้รับจ้างตามเงื่อนไขของสัญญาและขอความร่วมมือให้เลิกผูกพันค่าจ้างด้วยวิธีและวิธีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง
สัญญาให้วงเงิน ตามระเบียบแบบแผนตามกฎหมายว่าด้วยการจัด พ.ศ. 2521 และให้แก้ไข
เพิ่มเติมบทที่ 3 พ.ศ. 2526 ข้อ 63 กรมชลประทานสามารถทำได้โดยไม่ขอเสนอ
ก่อนแก่ผู้บังคับการกระทรวงมหาดไทยตามที่กระทรวงมหาดไทยได้ตรา พ.ศ. 2502 และให้แก้ไขเพิ่มเติม
บทที่ 1 - 4 มาตรา 23 จะเห็นการถูกต้องหรือไม่เพียงใด เมื่อจะได้อธิบายให้ทราบอีก
ในกรณีเดียวกันต่อไป

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย เห็นควร เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาและอนุมัติดังนี้

1. ขอนุมัติวงเงินของกรมชลประทานและขอหารือของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ในกรณีที่กรมชลประทานทำสัญญาก่อสร้างลักษณะจ่ายน้ำค่าจ้างตามปริมาณที่แท้จริงและมีการจ่ายเงิน
ค่าจ้าง ให้มีให้แก่ผู้รับจ้างตามผลงานที่แท้จริง โดยไม่ขออนุมัติจากกระทรวงมหาดไทยเสียก่อนนั้น ติจากรณา
ได้ว่าเป็นการกบฏต่อกฎหมายเงินประจำงวดที่ 1-4 มาตรา 23 แต่เนื่องจากกรมชลประทาน
ได้อนุมัติการจ่ายเงินค่าจ้างให้มีให้แก่กรมชลประทานในสัญญาการก่อสร้างโครงการเขต
อำเภอกอฉก จังหวัดเชียงใหม่ และสัญญาก่อสร้างโครงการอื่น ๆ แล้ว เช่นโครงการเขต
จังหวัดลำปาง โครงการเขตภาคหลวง จังหวัดเชียงใหม่ ฯลฯ ซึ่งกรมชลประทานได้ดำเนินการ
และจ่ายเงินเพื่อชำระค่าจ้าง ให้มีให้แก่ผู้รับจ้างแล้ว ราษฎรจึงสนใจแล้วเช่นกัน ดังนั้น สำนักงาน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นการสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะอนุมัติให้กรมชลประทานจ่ายเงินค่าก่อสร้าง
สำหรับโครงการเขตฝายและโครงการอื่น ๆ ที่มีลักษณะ เช่นเดียวกันนี้ คือตามปริมาณที่แท้จริง
ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติต่อไป